联合国 S/PV.8526



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五二六次会议

2019年5月16日星期四上午10时举行

纽约

主席:	查尼先生	(印度尼西亚)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	德拉特先生
	德国	舒尔茨先生
	科威特	巴奈先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

非洲和平与安全

秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告(S/2019/371)

19-14272 (C)





请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告（S/2019/371）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请布基纳法索代表参加本次会议。

我谨代表安全理事会欢迎布基纳法索外交与合作部长阿尔法·巴里先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：政治和建设和平事务部及和平行动部的主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔女士；非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生；欧洲联盟萨赫勒问题特别代表安赫尔·洛萨达·费尔南德斯先生；联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生。

布约亚先生、洛萨达•费尔南德斯先生以及费多托夫先生今天通过视频电话，分别从巴马科、卢森堡以及维也纳参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/371，其中载有秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你今天给我机会，在布基纳法索外交部长阁下、非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表布约亚总统以及欧洲联盟萨赫勒问题特别代表安赫尔•洛萨达•费尔南德斯先生莅临与会的情况下，向安理会发言，通报以下方面的最新情况：萨赫勒五国集团联合部队的现状；在这方面提供的国际支助，包括联合国马里多层面综合稳定团提供的支助；以及面临的各种困难和按照第2391 （2017）号决议的要求，未来可采取的可能措施。

从广义上说，马里和萨赫勒的局势依然令人极为担忧。该地区面临从气候变化到旱灾到日益增多的不安全、暴力极端主义、非法贩运人口、武器以及毒品等各种严重问题。与以往一样，平民付出的代价最高。恐怖团体继续演变，蔓延到边界之外，包括布基纳法索、尼日尔、贝宁、科特迪瓦、加纳以及多哥。萨赫勒的人道主义危机正在恶化，因为不安全而关闭的学校和保健中心数量空前。大量农民错过了尼日尔三角洲的又一个播种季节。其结果是，越来越多的人现在依赖国际社会提供的谷物和其它食品。治理不善、缺乏资源以及青年缺少就业机会使问题更趋复杂，为滋生暴力极端主义提供了温床。

该地区政治领导人采取重大跨界举措，共同寻求解决这种安全局势的办法，这表明，他们愿意团结起来，处理本地区面临的众多威胁。本着同样的精神，继去年6月份总部遭受破坏性恐怖袭击之后，萨赫勒五国集团采取更多措施，使联合部队投入运作。我尤其为今年1月份联合部队恢复行动感到鼓舞。从年初至今，它已在三个地区开展四次行动。这一事态发展确实令人振奋。我赞扬部队指挥官Hanena Ould Sidi准将的领导和萨赫勒五国集团联合部队各部门对这一重要事业做出的承诺与牺牲。

现在至关重要的是保持势头。我已敦促萨赫勒五国集团成员国紧急加快速度，使联合部队投入全面运作，以便它能够最终达到全面行动能力。有效的行动将向恐怖团体发出有力的信号，即：它们破坏民众生活之举将不再被容忍，该地区国家将抱着集体决心加以反击。

当前，萨赫勒地区正在开展多项安全行动，而且常常是在同时进行。这些行动由萨赫勒五国集团成员国的武装部队或单个或两国共同进行，或与国际部队联手，或作为联合部队的一部分。未来，为强化指挥控制，确保主导权，将有必要澄清萨赫勒

五国集团成员国开展各种行动的框架。在这方面，我呼吁联合部队的领导人与萨赫勒五国集团成员国政府密切协作，进一步澄清联合部队的行动战略构想。我还鼓励他们加快规划进程，为今后数月和几年制订明确的战略计划。这也将便利国际上提供支助。

搭建人权履约框架是另一个令人鼓舞的事态发展。已发生的指称联合部队侵犯人权的几起事件有损其军事目标的实现。但是，它们也表明，该框架确有必要，萨赫勒五国集团成员国本国的军队及联合部队本身需做出集体努力，以积极推动框架的实施。

过去12个月来，联合部队显著加大了打击此类行为的力度。这种合作应继续加强，以便联合部队能够实现其安全目标，保护民众。我欢迎欧洲联盟采取举措，在组织和协调国际支助以成立联合部队的警察部分方面发挥重要作用。确保遵守法律规范、包括拘留方面的规范将有助于增进当地社区的信任，强化与它们的关系。这也是在该地区建立法治的一个关键组成部分。

（以英语发言）

联合国继续为联合部队提供行动和后勤方面的国际支助。我赞扬马里稳定团迄今为支持联合部队所做的努力及其回应支助请求时的迅即行动与灵活。但是，特派团对联合部队的支助因若干因素、包括联合部队行动中断至1月份而受到限制，还有第2391 （2017）号决议施加的某些限制。具体而言，对马里稳定团提供支助施加的地域限制使联合部队在马里境外运作的另外五个营无法得益于救命的消耗品。这已被证明是联合部队全面运作面临的障碍之一。

为此，我重申秘书长的呼吁，即：解除对马里稳定团提供支助的地域限制。我还重申他提出的附加条件的呼吁。显然，马里稳定团主要的侧重点应该并且将始终是支持马里的政治进程，为此，支持联合部队不应给特派团的资源或供应链增加任何额外的压力。为此，应取消对特派团支助联合部队的地域限制，唯一目的是提供救命的消耗品，而且只要联合部队或某个第三方能够保证接收和运送马里稳定团购买的口粮、燃料以及水。

尽管有该建议，但是显然长期而言，必须设计一个不同的联合部队的支助模式。我呼吁安全理事会各成员考虑其它选择，以提高财政支助的可预测性，推动更有效的长期规划。

我要感谢欧洲联盟一贯大力支持联合部队、支持对协调中心的管理。我还欢迎这样一项决定，即一旦满足所有必要条件，就将协调中心的一些部分迁往萨赫勒区域，以提高萨赫勒五国集团的影响力和自主权。

我感谢所有慷慨站出来支持联合部队的捐助者，我敦促那些已经认捐但尚未支付款项的捐助者毫不拖延地采取行动。每一项贡献都会产生作用，资金流动的可预测性将大大提高联合部队的规划能力。

最后，请允许我指出，联合部队即使全面运作，也不能独自承担打击恐怖主义和稳定该区域的重任。单靠安全驱动的办法无法以可持续的方式打击该地区的暴力行为。我们必须同时作出协调一致的努力，并采取一项包括减贫、善政、发展和人道主义援助、以及安全干预在内的更广泛的战略。《联合国萨赫勒综合战略》仍然是此类协调行动的有效框架，我呼吁合作伙伴支持该战略的执行，特别是在适应气候变化、增强妇女和青年权能、以及跨界和平举措等方面。我也呼吁萨赫勒五国集团成员国不再拖延地执行其优先投资计划。

非洲联盟可以在为该区域各种安全举措提供保护伞方面发挥重要作用，我欢迎最近重启努瓦克肖特进程。

最后，现在是采取行动的时候了。我们各国对萨赫勒区域负有共同的责任，我们必须履行各自的承诺，帮助向萨赫勒各地最有需要的民众提供急需的救济并增强他们的权能。

主席（以英语发言）：我现在请布基纳法索外交与合作部长发言。

巴里先生（以法语发言）：主席先生，首先，我谨代表萨赫勒五国集团的所有同事祝贺你担任本月份安全理事会主席并召开本次重要会议专门审议秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告（S/2019/371）。我借此机会赞扬德国和法国分别在4月份和3月份担任主席，在3月份期间，安全理事会访问了布基纳法索和马里。

在助理秘书长刚才向我们介绍了报告之后，我谨代表来自萨赫勒五国集团的所有同事祝贺秘书长安东尼奥·古特雷斯先生提交了高质量的报告。报告所载的相关建议证明——似乎仍有必要证明——他支持并决心为联合部队寻求建立一个支助机制。

两年来，萨赫勒五国集团各国国家元首基于其大智慧和现实意识，一直认为有必要为自己装备一支力量，以反击武装恐怖团体破坏我们各国稳定的企图。安理会理解这一点，并予以支持，因为安理会深信，萨赫勒五国集团所面临破坏稳定的威胁是严重的，是对国际和平与安全构成的真正威胁。

我们满意地注意到，在其存在的两年里，联合部队尽管离达到其充分运作能力还有很长的路要走，但已经取得了一些进展。联合部队现在业已存在，西区兵营力量90%已在运作；中区74%在运作；东区75%在运作。行动已经从概念阶段进入执行阶段，并在其运作范围内开展了若干重大行动。自2019年初以来，联合部队已开展7次行动，其中2次在东区，3次在中区，2次在西区。自2019年1月以来，联合国马里多层面综合稳定团与联合部队之间的技术合作协定使该部队得以在中区成功开展 “桑帕加行动” 的第一和第二阶段。

通过这些行动，萨赫勒五国集团联合部队开创了一个最佳行动周期，其目的是启动一种能够消除各种形式恐怖犯罪团体的动态。当然，这些行动是在充分尊重遵守框架的情况下，通过旨在保障尊重人权和国际人道主义法的机制进行的。

在此，我要赞扬安全理事会对萨赫勒五国集团各国表示积极的声援，特别是通过了授权部署联合部队的第2359（2017）号决议、以及第2391（2017）号决议，其中呼吁在联合国、欧洲联盟和萨赫勒五国集团国家之间缔结一项技术协定，以期向联合部队在马里境内的行动提供具体支助。

尽管取得了这一鼓舞人心的进展，但局势仍然令人担忧，并继续恶化。就在我们讲话的这一时刻，萨赫勒区域仍在经历上周日针对布基纳法索中北部一座教堂所发动袭击的冲击波，袭击造成6人死亡，其中包括主持弥撒的神父。这位神父是进入该村的一群恐怖分子袭击的具体目标，遭到残忍的枪杀。昨天，我们获悉对尼日利亚军队一个纵队的袭击，造成28人死亡。就在两周前，布基纳法索北部的一座新教教堂遭到袭击，包括教堂牧师在内的6人惨遭杀害。5月13日至14日夜间，一名伊玛目和他的儿子被残忍杀害。在这些杀戮之间，我们看到法国游客在贝宁被绑架。虽然贝宁不在萨赫勒区域内，但在法国部队和布基纳法索部队协调军事行动、进行干预阻止之前，绑架者及其人质的目的地表明，这起事件是正在破坏萨赫勒和平的同一恐怖团体所为。马里、尼日尔和其他国家也发生了许多其他袭击事件，这证明萨赫勒区域持续存在恐怖主义威胁。

就在前天，即5月14日，正如我前面提到的那样，尼日利亚军队再次面临大规模攻击，造成28名军事人员在与马里接壤的边界地区丧生。同样，周一，在马里中部塞古地区，12名富拉尼族平民被杀害。由手工金矿或各种形式贩运活动所资助的恐怖团体仍然很强大，正在对我们各国造成巨大压力。这种威胁无处不在、有加剧的势头。这种威胁已经不再被控制在马里北部、地处萨赫勒区域的布基纳法索境内、或远离毛里塔尼亚边界的地区；它正在蔓延并以其它形式出现，其后果同样是悲惨的。

目前，萨赫勒区域每个月都有数十人受害，他们因遭遇伏击、绑架、定点或大规模杀戮、或使用简易爆炸装置的袭击而丧生。主要后果是社区冲突

或杀戮。在尼日尔的因塔斯、布基纳法索的伊尔古和埃尔宾达以及马里的Koulognon和奥戈萨古，社区杀戮已达到极其恐怖的程度。自2019年年初以来，仅仅因为社区冲突，就已有至少300人死亡。

当前在萨赫勒地区还出现了通过纵火、洗劫建筑物或威胁教师来袭击学校的事件。此外还发生了袭击国家象征、抢劫市场、盗牛以及杀害教师行为。这导致公共行政部门、诊所和学校关闭，致使成千上万名儿童被剥夺受教育机会，大量人口和难民流离失所。

由此，在马里和布基纳法索，加起来目前有50多万儿童无法上学。布基纳法索境内约有15万境内流离失所者，有60万人前往乍得。在边境两侧，成千上万难民加入自2012年以来留在布基纳法索和毛里塔尼亚的数十万马里难民的行列。

我们可以看到，萨赫勒国家目前面临棘手的人道主义局势，统计数据呈螺旋式上升。我谨感谢所有正在帮助我们应对人道主义紧急情况的伙伴，首先是联合国。然而，鉴于局势严峻，我们需要更多援助。

除人道主义紧急状况外，似乎安全挑战也仍将是长期重大紧急情况，为的是避免我们各国失败，并且防止我们大陆出现大规模混乱，这无疑会带来许多可预见的全球影响。

为了应对这一安全挑战，萨赫勒五国集团国家正在大力投资于安全。安保支出占国家预算的18%至32%，视国家而定。这对我们的经济来说是一个沉重负担，并给我们的基本社会服务带来巨大代价，因为国家预算的这一部分每年都大幅减少。正是有鉴于所有这些紧急情况和巨大挑战，我们呼吁安全理事会和所有伙伴进一步支持萨赫勒五国集团成员国的宝贵努力。

这种支持应使萨赫勒五国集团联合部队尽快全面运作。今天，这支部队已经建立并开始运作，但我们仍在为它配备装备。尽管联合部队开展了一些行动，但缺少装备，特别是重型装备，仍然是部队达到其完全行动能力的真正障碍。

此外，应当指出，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、欧洲联盟和萨赫勒五国集团联合部队之间的技术协定帮助支持联合国部队在当地的行动，但仅仅涵盖马里领土上的行动。这意味着根据该协议提供的支持只适用于7个营中的2个营。然而，正如在这方面已经表明的那样，整个萨赫勒地区都存在威胁。

因此，我们欢迎并注意到安东尼奥·古特雷斯秘书长向安理会提出的建议，即应探讨是否有可能通过马里稳定团向在联合部队框架内行动的所有营提供支助，条件是后者或其它伙伴承担在其行动区，即马里领土之外提供援助的责任。

我代表萨赫勒五国集团请安全理事会同意我们目前提出并得到秘书长核可的请求，即制订新的联合国办法来支持联合部队，从而使之能够更好地应对安全挑战，否则，这一挑战有可能在萨赫勒-撒哈拉地带及更远的地方造成危险局势。

萨赫勒地区的反恐斗争事关萨赫勒五国集团国家的存亡。存在恐怖主义向沿海地区扩张，甚至破坏整个地区稳定的真正威胁。最近，两名法国国民在贝宁北部遭绑架，这警告我们必须认真对待恐怖主义扩张的风险，因为贝宁不在萨赫勒地区。此外，由于恐怖主义威胁，危险的环境是加快人民冒风险偷偷移徙的潜在因素。

打击萨赫勒地区的恐怖主义和其它相关犯罪活动是集体责任，应当像在伊拉克和阿富汗那样同样下定决心予以应对。鉴于必须采取的行动的紧迫性，萨赫勒五国集团成员国将无法靠一己之力应对。因此，国际社会现在应考虑建立一个国际联盟，以进一步应对萨赫勒五国集团地区和整个萨赫勒地区的恐怖主义现象。

现在也是国际社会对解决利比亚危机采取明确立场的时候了。利比亚仍是恐怖分子和各种罪犯的温床，因此也是我们地区主要的不稳定因素。

主席（*以英语发言*）：我感谢巴里先生的发言。

我现在请布约亚先生发言。

布约亚先生（*以法语发言*）:我谨代表非洲联盟委员会主席穆萨·法基•穆罕默德先生祝贺印度尼西亚担任安全理事会5月份主席。

主席先生，我还要感谢你邀请非洲联盟参加本次关于萨赫勒局势，特别是萨赫勒五国集团联合部队的半年期通报会。我还赞扬秘书长提交了出色报告（S/2019/371），其中涵盖了萨赫勒的所有问题。

在举行本次通报会之际，萨赫勒-撒哈拉地区的安全局势仍然困难。在马里，恐怖行为在北部持续不绝，并蔓延到马里中部，此外，族裔间冲突加剧了本已令人不安的局势。最近几天成为头条新闻的事态发展是对迪奥拉营地的袭击和对奥戈萨古平民的大屠杀，这两起事件造成的死亡人数超过了2018年所有恐怖袭击的总和。

在尼日尔，除恐怖分子入侵与马里交界地区和袭击警察局之外，该国在南部，特别是在博索和迪法还面对“博科圣地”叛乱分子，该团体声称对当地的许多袭击负责，这些袭击导致大批人逃往该国中部。

在尼日尔西部靠近马里边境的蒂拉贝里地区，5月14日在曼盖泽发生了袭击，目标是尼日利亚武装部队的一个军事纵队，导致28人死亡，这提醒人们，臭名昭著的伊斯兰国仍然活跃在三国交界地区。非洲联盟再次谴责这一卑鄙行径，并向受害者及其家属和尼日尔政府表示哀悼。

在布基纳法索，我们观察到恐怖主义野蛮行径从北部扩大到东部，甚至该国中部，而且最近几天出现了以教堂为袭击目标的趋势。我们从以下事件中可见一斑：5月12日星期日，在该国中北部Dablo地区一座天主教堂内发生令人发指的袭击，导致包括一名教区牧师在内的6人死亡；13日5月，在该国北部，四名信徒被绑架，随后惨遭杀害。恐怖袭击现在已扩大到该国东南部，这意味着威胁正在向多哥、贝宁和加纳扩展。在乍得，除了与恐怖团体“博科圣地”组织的活动有关的不安全之外，该国在1月份遭到东北部反叛分子的袭击。

马里武装部队在“新月形沙丘行动”中的存在未能阻止萨赫勒地区安全局势恶化。正是由于安全局势持续恶化，才导致萨赫勒五国集团国家领导人建立了萨赫勒五国集团联合部队。非洲联盟赞扬这一极为负责任的决定，它符合非洲和平与安全架构的原则。非洲联盟坚决支持该决定，其和平与安全理事会在2017年4月13日会议上通过了战略行动概念，并授权部署该部队，最初为期12个月。

和平与安全理事会在4月9日会议上延长了联合部队的任务期限，同时还注意到已取得的进展、已开展的行动以及各国继续向该部队提供的支持。和平与安全理事会向该地区各国以及部队指挥官表示祝贺，并鼓励他们继续向前迈进。

和平与安全理事会讨论了若干建议，那就是：应迅速提供在2018年2月在布鲁塞尔举行的捐助方会议期间承诺为该部队提供的资金;将联合国马里多层面综合稳定团的援助扩大到覆盖整个萨赫勒五国集团联合部队;以及非洲联盟委员会应考虑如何作为稳定萨赫勒地区的全面战略构想的一部分进一步支持该部队。我要借此机会回顾，萨赫勒五国集团国家元首定期请求，根据秘书长报告中的建议，联合部队应从联合国获得直接供资，并按照《联合国宪章》第七章开展行动。

鉴于萨赫勒地区普遍存在的局势，萨赫勒五国集团联合部队的运作现已成为绝对和迫切的需要。这是一项整个国际社会应该支持的努力。然而，这是一项必须成为考虑到萨赫勒地区的其它挑战，如治理、发展和气候变化的综合视角的一部分的努力。非洲联盟赞同这一愿景，因为它相信该愿景将为人民带来更大的希望。

在安全方面，非洲联盟重振了努瓦克肖特进程，以加强区域安全。在政治方面，非洲联盟继续参与马里和利比亚的和平进程，并将继续努力解决困扰这些国家的危机。

在发展方面，非洲联盟正在《受“博科圣地”组织影响地区的区域稳定、恢复和复原力战略》框架内支持乍得湖流域各国。非洲联盟继续支持萨赫勒五国集团倡导调集在2018年12月6日在努瓦克肖特举行的合作伙伴和捐助方协调会议上认捐的资金，以资助萨赫勒五国集团的《优先投资方案》。非洲联盟最近还在尼亚美举行了萨赫勒地区气候变化问题区域会议，并通过了相关决议。

最后，我要说，非洲联盟坚决支持秘书长的报告，并断言应该不遗余力地支持萨赫勒五国集团联合部队。

主席（*以英语发言*）：我感谢布约亚先生的通报。

我现在请洛萨达•费尔南德斯先生发言。

洛萨达・费尔南德斯先生（*以法语发言*）：主席先生，首先请允许我感谢你再次为欧洲联盟（欧盟）提供机会参加安全理事会关于萨赫勒五国集团联合部队的讨论。本次会议无疑是加强萨赫勒五国集团联合部队兵力的一个重要步骤。正如秘书长的报告（S/2019/371）所指出的那样，必须支持该联合部队。

实际上，我们都注意到萨赫勒地区安全局势的恶化。萨赫勒地区的安全不仅代表该地区各国的安全以及欧洲的安全;它也代表所有国家的安全。因此，欧洲联盟支持秘书长的报告，并一如两天前5月14日在布鲁塞尔一样，继续与欧盟成员国和萨赫勒五国集团的外交部长和国防部长密切接触。

我还注意到，从萨赫勒的稳定可必然推论出，如果不能全面、有效并以包容各方的方式执行《马里和平与和解协议》的条款，萨赫勒就不会有持久稳定。欧盟正在为此努力，并鼓励马里各方和马里新政府在马里北部重新部署经重组的安全和国防部队，并实施解除武装、复员和重返社会方案。

自2014年萨赫勒五国集团成立以来，欧洲联盟通过协助动员国际社会，积极支持该集团增加在安全和发展方面的存在。这种支持是欧洲联盟及其成员国外交政策的优先事项之一。我谨提请安理会注意三点。

首先，欧洲联盟将继续支持落实萨赫勒五国集团联合部队各组成部分，包括警察部分。在继续支持的同时，萨赫勒五国集团成员国必须更多地参与实现当地目标。这是本周早些时候在布鲁塞尔举行的部长级会议传达的主要信息，也是重建国际支持的条件。

这些努力必须继续注重落实关于联合部队在行动中尊重人权和遵守国际人道主义法的合规框架，注重该部队的司法化。来自三个共同安全与防务政策特派团——欧洲联盟萨赫勒尼日尔能力建设团、欧盟萨赫勒马里能力建设团和欧洲联盟马里培训特派团——的近800名欧洲专家与萨赫勒地区的防卫和安全部队一道，正在提供咨询和培训。

我们与萨赫勒伙伴一道，开始了调整这些特派团并使其区域化的进程，以便更好地支持联合部队，满足萨赫勒五国集团所有国家安全和国防部队的需求。不久将在努瓦克肖特部署一个区域咨询和协调小组，以更好地支持常设秘书处。

这些专家仍由我们的萨赫勒伙伴支配，以帮助他们，特别是改进和修订部队的行动构想，以便首先优先考虑最不稳定的地区；其次，增加部队在这些地区的机动性；第三，确保迅速移交给国内安全部队，以确保起诉被捕人员——所有这些举措都必须严格尊重人权和遵守国际人道主义法。

关于警察部分，欧盟正在努力满足萨赫勒五国集团各国对本国警察部门运作的需求，以便使其能够完成三项指定的任务：调查、情报和监督。当然将与联合国协调提供这种支持。

欧盟为萨赫勒五国集团联合部队的发展和行动实施提供了1亿欧元的强有力支持，包括：设备、服务和基础设施7500万欧元；支助萨赫勒五国集团和平与安全架构500万欧元；支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）为驻马里联合部队提供行动和后勤支助1000万欧元；以及支持联合国人权事务高级专员办事处为联合部队行动建立和执行尊重人权和遵守国际人道主义法的合规框架1000万欧元。后两类支助是根据2018年2月23日在布鲁塞尔签署的欧盟-联合国-萨赫勒五国集团技术安排提供的。

关于通过马里稳定团支持联合部队的问题，应当指出，第2391（2017）号决议允许特派团仅在马里境内，而不是在萨赫勒五国集团所有国家提供行动和后勤支持；如前所述，令人遗憾的是，这可能会限制为在第三国行动的各营提供支持。欧盟还支持秘书长的建议，即授权马里稳定团向在联合部队框架内以及在联合部队行动尊重人权和遵守国际人道主义法合规框架内开展行动的所有各营提供生活消费品。

第二，关于尊重人权和遵守国际人道主义法合规框架，应当指出，2018年6月向联合国人权事务高级专员办事处支付了第一笔500万欧元的预筹资金，初期活动已经开始，例如向联合部队部署了一个技术援助小组，以协助军事参谋人员审查关键文件并为军官提供培训。这是一个非常积极的制度，对非洲行动来说是前所未有的。现在必须实施和扩大该举措，以防止一切形式的不可接受和可耻的虐待行为，因为这些行为会在国际社会和当地平民心目中败坏一项行动的名声。

第三，也是最后一点，欧洲联盟在协调对萨赫勒五国集团联合部队的国际支持方面发挥主导作用，并欢迎启动萨赫勒五国集团信托基金。协调中心是欧洲联盟设立并得到第2391（2017）号决议认可的一个特设机构，它通过将捐助方的支持集中于联合部队的需求，促进了对联合部队双边援助的协调。

设在毛里塔尼亚的萨赫勒五国集团联合部队支助委员会成立后，该部队与协调中心进行了初步交流。7月份在努瓦克肖特设立的区域咨询和协调小组也将加强联合部队的支助委员会，并推动协调中心转移到努瓦克肖特，以确立萨赫勒五国集团国家对这一进程的完全自主权。

最后，我要重申，联合国与欧盟之间的合作有着极好的基础，特别是欧盟安全和防务特派团——民事和军事特派团——与马里稳定团在实地的合作。欧盟完全支持马里稳定团和秘书长特别代表穆罕默德•阿纳迪夫先生不可或缺的出色工作。

欧洲联盟及其成员国决心继续与萨赫勒五国集团国家建立伙伴关系，这对该区域的安全和发展至关重要。欧洲联盟准备在2019年和2020年继续提供支持，条件是萨赫勒五国集团国家更多地参与实现当地目标。这种支持还需要调动其他国际伙伴的政治和财政支持，正如我们刚刚在欧洲一级与萨赫勒五国集团部长在布鲁塞尔所做的那样。

双方必须共同努力，并且此种努力必须建立在欧盟和萨赫勒五国集团进行坦诚有效对话以及在实地取得具体进展的基础之上。我们如果要保持和加强努力，就必须继续这一势头。我们期待安全理事会的支持，如果要继续这种努力，无论是在政治上还是在对萨赫勒五国集团及其联合部队的后勤和财政支助方面，这种支持都至关重要。

主席（*以英语发言*）:我感谢洛萨达 • 费尔南德斯先生所作的通报。

我现在请费多托夫先生发言。

费多托夫先生（*以英语发言*）:主席先生，我谨赞扬你召开安全理事会会议，讨论这一非常重要和紧迫的问题。我也感谢布基纳法索外交与国际合作部长巴里先生参加我们的会议。

我感谢安理会给我这次机会讨论联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）怎样支

持、以及可以怎样进一步支持萨赫勒五国集团国家共同努力实现安全、稳定和可持续发展。

毒品和犯罪问题办公室感到自豪的是，我们自成立以来一直是萨赫勒五国集团值得信赖的伙伴，通过我们的方案来促进联合国萨赫勒综合战略。毒品和犯罪问题办公室萨赫勒方案的重点是加强刑事司法系统的可及性、效率和问责，以打击贩毒以及其他形式的贩运和有组织犯罪、恐怖主义和腐败。该方案直接响应区域综合战略中提出的安全和治理目标，正在与相邻的马格里布国家即阿尔及利亚和摩洛哥一起实施。毒品和犯罪问题办公室高度重视我们与萨赫勒五国集团的战略伙伴关系，这仍然是我们实地工作的重中之重。

2017年，萨赫勒五国集团秘书处和成员国要求毒品和犯罪问题办公室支持为联合部队建立警察部门，以促进透明、高效和负责任的司法程序，打击有组织犯罪和恐怖主义。我们与萨赫勒五国集团伙伴以及其他国家和国际组织合作，举行了磋商，商定了概念和组织框架以及警察部门运作的原则。因此，在整个地区设立了调查单位。

毒品和犯罪问题办公室为军事、执法和司法部门举办了多次培训讲习班，以加强联合部队和萨赫勒刑事司法系统之间的协调，保障人权并防止侵权行为。在我们的支持下，萨赫勒五国集团国家取得了一些显著成果，特别是处理了区域司法合作和司法互助、枪支标识、调查资助恐怖主义行为、机场非法贩运以及解决涉及恐怖主义嫌疑人逾期审前拘留的积压案件问题。

能够取得这些成果，是由于德国、日本、美国、荷兰、丹麦、挪威、比利时和法国政府以及欧洲联盟的支持。我们的萨赫勒五国集团伙伴承诺在脆弱的安全环境中通过联合部队推进努力，应该得到大力赞扬。

展望未来，鉴于布基那法索担任萨赫勒五国集团主席，毒品和犯罪问题办公室寻求进一步加强对该国及其邻国的支持。尽管如此，我们必须清楚，许多严峻挑战依然存在。为了建设联合部队的警察部门，我们在三个领域迫切需要会员国的支持。

首先，在法医领域，我们必须为执法人员提供犯罪现场调查特别是处理军事人员所收集证据方面的设备和培训。

第二，我们需要支持，在联合部队和国家司法系统内进一步推广廉正措施，最终实现加强人民与其国防和安全部队之间信任的目标。

第三，我们必须加大支持力度，将妇女纳入萨赫勒五国集团成员国的安全结构，并采取更多努力，使妇女能够在打击萨赫勒地区恐怖主义和跨国有组织犯罪方面做出贡献并突出她们的贡献。

萨赫勒五国集团联合部队的警察部门认识到，安全对策要做到可持续和有效，必须尊重人权并促进正义。警察部门是打击恐怖主义和跨国有组织犯罪并于同时恢复信任的重要和创新机制。我感谢安理会提请注意我们在实现这些重要目标方面面临的挑战。

萨赫勒五国集团和国际社会提供可预测的资金和作出坚定的政治承诺仍然是有效行动的先决条件。毒品和犯罪问题办公室致力于与我们的所有伙伴合作，加强治理、安全和发展，实现一个更加安全、健康和繁荣的萨赫勒。

主席（*以英语发言*）:我感谢费多托夫先生所作的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）:我感谢各位通报者所作的特别有启发性的发言。我特别欢迎布基纳法索外交与国际合作部长阿尔法·巴里先生阁下以萨赫勒五国集团现任主席的身份出席本次会议。我们真诚感谢部长出席，并再次向他表示热烈欢迎。

首先，我谨就恐怖分子在马里边境一带伏击尼日尔武装部队造成的惨重人员伤亡向尼日尔当局

表示衷心慰问，我谨向它们保证，法国全力支持它们。

我还要悼念在族群间暴力和恐怖主义暴力中丧生的所有平民、国家工作人员以及政府和国际武装部队成员。不幸的是，这些暴力几乎每天都在袭击萨赫勒国家。

最后，我谨衷心提及几天前在布基纳法索解救人质行动中丧生的两名法国士兵，昨天该国向他们致以了敬意。我们特别赞赏部长在这方面所说的话。

我们要取得进展，必须清楚目前的情况么。恐怖主义威胁的蔓延和族群间暴力的上升加剧了萨赫勒不断恶化的安全和人道主义局势。这种恶化对整个西非的稳定构成了前所未有的风险。萨赫勒五国集团国家现在最先受到影响，但如果不紧急提供适当的应对措施，其他国家将很快面临同样的挑战。

因此，我们正在集体进行真正的时间赛跑，争分夺秒稳定萨赫勒地区。为此需要紧急执行《马里和平与和解协议》，无情打击在该区域活动的恐怖团体，并开展善治，为人民创造可持续的经济机会。众所周知，我们只有同时沿着安全和发展的轨道前进，才会取得成功。

萨赫勒五国集团联合部队是这些努力中的关键安全要素，对部署在该地区的其他安全部队形成补充。每支安全部队都有其附加值。联合部队性质独特，在非洲大陆可谓前所未有、独一无二。它表明了萨赫勒5国集团协调应对对威胁的共同意愿，而且我们务必要明白，这一威胁对我们大家都有影响。作为国际社会，我们的共同责任是向该集团各国提供与其所面临的危险相称的支持。

最近取得的重大进展使联合部队得以在其运作方面迈出重要一步。在这方面，我要提及塞瓦雷总部遭到袭击之后恢复行动，以发出复原力的强烈信号。我还在考虑全面落实遵守人权框架，从而表明认识到，只有得到人民的充分支持，联合部队的活动才能有效。最后，我想到在部署警察部分方面取得的进展，这对部队的正常运作至关重要。

在这方面，全面动员萨赫勒五国集团比以往任何时候都更加重要，以便联合部队能够充分发挥其潜力。还必须完成对被控犯有任何种类违法行为的人的司法程序。必须在包括联合国毒品和犯罪问题办公室、欧洲联盟共同安全与防务政策萨赫勒办事处和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在内的各伙伴的支持下，最后确定作为联合部队一部分的担任宪兵职责的警官的部署和部队行动的司法化。

除了萨赫勒5国集团的承诺外，联合部队的成功将取决于提供有效、适当的国际支持。已经做了许多工作，特别是由于已经提到的欧洲联盟与萨赫勒五国集团常设秘书处进行了前所未有的动员。我赞扬常设秘书处的活动，该秘书处最终应成为国际援助和实地需要的唯一接口。

我们还希望继续提高现有国际安排的效力。在这方面，我们将在马里稳定团的任务期限延即将长时，提议澄清根据技术协定提供的支助的使用和提供方式，以确保更好地满足部队的需要。我们的最终目标仍然是加强对联合部队的多边支持，赋予它强有力的任务并执行一揽子后勤计划，因为我们知道，只有提供可预测和可持续的支持，我们才能确保萨赫勒五国集团的努力在中期内取得成功。秘书长在其报告（S/2019/371）中提出的建议仍然是我们在这方面的指南。一旦联合部队在实地取得初步重大进展，我们就准备将它们提交安理会。

在这一困难的区域背景下，布基纳法索的局势值得我们充分关注。安全理事会最近派往萨赫勒地区的代表团提供了机会，得以观察布基纳法索当局在实地的动员情况，但也表明需要国际社会的大力支持，使当局能够恢复稳定。鉴于该区域不断恶化的局势所产生的需要，法国完全支持在秘书长的倡议下开始的调整联合国实地存在的进程。我们希望，联合国将在人道主义援助和发展领域以及在培

训安全部队、尊重人权、促进法治和支持打击恐怖主义等方面，采取雄心勃勃的对策，满足布基纳法索当局的期望。我们认为，建设和平委员会是支持这一进程的适当实体，我们期望秘书处定期通报这一进程。

萨赫勒面临各种威胁，这要求各方作出加倍承诺，并要求安全理事会给予充分关注和动员。我向安理会保证法国在这方面的坚定决心，我们将在本次会议结束时就此提出一份新闻谈话。

阿多姆先生（科特迪瓦）（以法语发言）：我国代表团感谢安全理事会主席国印度尼西亚组织这次关于萨赫勒五国集团的通报。我欢迎布基纳法索外交部长、萨赫勒5国集团部长会议主席阿尔法·巴里先生今天上午出席我们的会议。我国代表团还感谢非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔•布约亚先生、宾图•凯塔女士、Angel Losada Fernández先生和尤里·费多托夫先生所作的内容翔实的通报和其中所载的有关建议。

西非次区域是圣战者团伙实施恐怖行为的目标，这些行为十分可怕，暴力程度愈演愈烈，这些团伙的成员每天都表明他们选择放弃人性。在布基纳法索、马里和尼日尔，我们目睹了这种状况，我们看到民众和礼拜场所多次遭到袭击，继而作祷告的信徒遭到屠杀，并发生大规模掠夺，这些国家在地理上和情感上都与我国非常接近。就在几天前，两名法国游客在贝宁的彭贾里河国家公园被绑架，并被带到布基纳法索，谢天谢地，后来被由布基纳法索武装部队和法国特种部队特遣队成员组成的突击队解救，突击队的专业精神得到了一致承认。科特迪瓦谨借此机会向丧生的两名法国士兵和贝宁导游表示敬意。

这一悲惨事件给我们带来了三大教训：恐怖主义威胁的跨国性质、跨界犯罪网络和恐怖主义集团之间的潜在联系，最重要的是，参与打击恐怖主义斗争的所有各方迫切需要携起手来，共同努力，以与这些现象相称的方式作出反应。在这方面，纳纳·阿库福-阿多总统最近在阿克拉召开会议，使萨赫勒5国集团国家元首会议主席国布基纳法索、加纳、科特迪瓦、贝宁和多哥聚集一堂，反映了对这一需要的强烈认识。因此，我们有理由欢迎这一新的认识，并希望它继续增强。的确，我们欢迎会议已经取得的重大进展。

尽管面临这些复杂挑战，而且在国家经济表现疲弱的情况下，萨赫勒5国集团迄今仍不遗余力地使联合部队全面投入运作，这无疑为在萨赫勒打击跨界犯罪网络和恐怖团体的斗争增添了力量。5国集团在联合国以及包括欧洲联盟在内的双边和机构伙伴的支持下不断努力，促进了在巩固联合部队方面取得令人鼓舞的进展。因此，科特迪瓦欢迎秘书长报告（S/2019/371）中确定的积极趋势，包括联合部队兵力增至其行动能力的75%；继续努力解决与培训和提供适当装备有关的问题；在落实文职和警察部分方面取得的进展，以及在联合国人权事务高级专员办事处和联合国毒品和犯罪问题办公室的协助下，在遵守人权框架方面取得的进展；在确定接战规则、行为守则和与平民互动程序方面取得的进展；以及萨赫勒五国集团常设秘书处的改组。科特迪瓦欢迎这些重大进展，并赞同秘书长对各种持续挑战的看法，这些挑战尤其包括：萨赫勒五国联合部队的筹资，根据第2391（2017）号决议支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团），以及萨赫勒区域的人道主义、经济和社会发展问题。

关于联合部队的筹资，我国无条件赞同萨赫勒五国集团国家元首会议公报中敦促萨赫勒五国集团伙伴兑现其资金认捐的条款。尽管双边和多边伙伴已作出资金和后勤努力，但科特迪瓦仍然深信，只有根据《联合国宪章》第七章提供可预测和可持续的资助，才能确保萨赫勒五国集团联合部队的有效性。我国认为，秘书长提出设立一个通过摊款供资、独立于马里稳定团的支助办事处，无疑将是支持联合部队获得可预测、可持续资助的有用工具。

此外，鉴于在开展行动中遇到的困难，显然需要进行审议，以修订关于马里稳定团对联合部队支

助的技术协议。正如萨赫勒五国集团部长理事会建议的那样，这种审议应该能够确定，是否有可能扩大马里稳定团所提供援助的范围。

考虑到萨赫勒地区当前不安全和不稳定的根源具有结构性特征，萨赫勒五国集团联合部队采取的安全对策必须成为一项总体方法的一部分，才能长期有效。科特迪瓦仍然相信，只有继续把扶贫、遏制气候变化影响、改善治理和获得基本社会服务以及经济机会作为我们的主要优先事项，萨赫勒的安全倡议才会产生重大、持久的影响。在这方面，我国欢迎萨赫勒五国集团成员国通过优先投资方案，它将能够为40个发展项目供资。为此，萨赫勒五国集团希望尽快兑现在2018年12月6日努瓦克肖特捐助方会议上所作的资金认捐，以期为该地区人民带来包容性经济发展的好处。然而，有必要确保萨赫勒五国集团优先投资方案与其他发展举措——尤其是萨赫勒联盟的发展举措——的互补性和一致性，从而避免浪费资源。

科特迪瓦赞同秘书长对萨赫勒地区安全局势恶化的评估，这种局势可能会波及西非沿海国家。考虑到这种威胁的范围之大，这些国家商定在阿克拉倡议框架内加强合作，打击恐怖主义和跨界有组织犯罪。科特迪瓦认为，阿克拉倡议作为预防办法的一部分，理应获得支持，并应通过在军事和情报领域搭建合作桥梁，与萨赫勒五国集团的工作协同增效。

跨界犯罪网络和恐怖主义武装团体显然对萨赫勒地区和整个西非的和平、稳定与发展构成持续威胁。此外，当我们面对层出不穷的恐怖主义时，我们维护和平、博爱、团结和宽容的人道主义价值观——这是我们社会的根基——的决心必须坚定。我们对萨赫勒五国集团的支持也必须同样强大。根除恐怖主义无疑是一项长期的共同努力，这将要求我们在作出努力时保持耐心和一致。这还将要求联合国和所有发展伙伴保持并加强其支持、声援萨赫勒五国集团成员国的势头。

马朝旭先生（中国）：我感谢凯塔助理秘书长、布约亚高级代表、罗萨达特别代表和费多托夫执行主任所作的通报。我热烈欢迎巴里外长阁下来纽约并向安理会作通报。

当前，萨赫勒地区的局势总体稳定，同时也面临着多重的挑战。实现萨赫勒地区稳定与发展，国际社会需要从政治、安全、发展等多角度入手，综合施策。应继续向地区国家提供支持，特别是支持萨赫勒五国自主应对地区安全挑战的努力。在这里我想强调以下几点：

第一，要推进地区热点问题的政治解决。实现萨赫勒地区的安全稳定，需要积极推进有关国家的和平进程，仅靠军事手段不能解决该地区安全问题。应该继续支持马里有关各方开展包容性的对话协商，加快落实《马里和平与和解协定》。要重视解决利比亚危机等域外问题，减少对萨赫勒地区的负面影响。

第二，要加大对萨赫勒五国联合部队的支持。联合部队克服安全形势恶化、行动能力及装备不足等困难，于今年初恢复了行动，体现了地区国家推进联合部队建设的决心。国际社会应该为联合部队提供持续的支持。联合国驻马里综合稳定特派团应该继续根据有关的协议，向联合部队提供保障。

第三，要重视经济社会发展，解决冲突根源问题。萨赫勒地区面临着贫困、失业、环境恶化等诸多问题。国际社会应该帮助地区国家应对发展挑战，挖掘自身潜力。要支持地区国家制定的《优先领域投资计划》，支持古特雷斯秘书长落实《联合国萨赫勒地区综合战略》及其支持计划，帮助萨赫勒地区实现可持续发展。

第四，要充分发挥区域机制的作用。应该支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题，鼓励萨赫勒五国集团、非盟、西共体等非洲区域和次区域组织为应对萨赫勒地区有关问题发挥主导作用，帮助萨赫勒五国集团秘书处加强能力建设，尽快具备协调国际社会对萨赫勒五国联合部队援助的能力。中方支

持萨赫勒五国自主承担安全责任、应对地区安全挑战的行动，支持联合国为联合部队提供必要财政支持。

中方积极落实习近平主席阁下在中非合作论坛北京峰会上宣布的“中非和平安全行动”，从对非盟援助中划拨3亿元人民币用于支持萨赫勒地区反恐行动和萨赫勒五国联合部队建设，还将向萨赫勒五国秘书处提供150万美元现汇援助。上述举措彰显了中国对非洲和平安全事业的坚定支持，将为维护萨赫勒地区和非洲的和平安全发挥重要作用。

中方将继续同国际社会一道，为萨赫勒地区及非洲大陆实现稳定与繁荣作出贡献。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我要感谢今天的通报者，并对巴里外长表示热烈欢迎。

萨赫勒过去六个月局势一直令人关切。安全局势继续恶化。激进分子造成族群间暴力达到历史最高水平。奥戈萨古屠杀事件表明该地区可能发生大范围族群间暴力事件。与此同时，恐怖主义团体和犯罪组织依然猖獗，跨越国界，袭击平民社区、政府和国际安全部队。

这种不安全感影响到整个西非。上周，在解救四名被绑架平民的英勇行动中，有两名法国士兵丧生，这提醒了我们所有人局势的危险性。美国向牺牲的这两名法国士兵及其家属致敬，感谢他们献出生命和作出巨大牺牲。

仅靠国际和维和部队无法解决该地区的安全危机。因此，必须努力实现萨赫勒五国集团联合部队充分运作这一长期目标。美国认识到这一点，而且迄今为止已承诺向萨赫勒五国集团国家提供约1.11亿美元资金，通过提供设备、培训和咨询支持来弥补能力不足。

我们对联合部队恢复行动感到鼓舞，我们对会员国为实现该地区稳定所作的牺牲表示敬意。我们呼吁联合部队和会员国继续采取必要步骤，实现充分运作，包括遵守合规框架，防止、调查、处理并公开报告侵犯和违反人权法以及违反国际人道主义法的行为。

美国仍然认为，双边援助依旧是支持该部队的最佳方式，并对安理会其他成员继续要求第七章授权以及联合国通过摊款方式为联合部队筹措经费感到失望。正如我在去年11月的发言（见S/PV.8402）中指出的那样，也正如美国一再指出的那样，联合部队履行任务无需第七章的授权，因为萨赫勒五国集团国家已经签署了协议，允许在各自境内开展军事行动。

我们遗憾地注意到，正如秘书长最新报告（S/2019/371）所强调的那样，驻马里的五国联合部队未能充分利用与联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和欧洲联盟的既有技术协议。我们呼吁联合部队、马里政府和合作伙伴设法帮助部队更有效地利用这一机会。我们的一些通报者和安理会同事表示希望探讨在马里境外向联合部队提供有偿支助的可能途径。我敦促同事们回顾，安全理事会在第2391（2017）号决议中鼓励技术协议成为联合部队实现充分自给自足的临时措施。此外，安理会强调，通过技术协议为任何支助提供便利，都不应使马里稳定团自身行动出现调整或对其造成不利影响，也不应使其工作人员陷入不当险境。美国认为，国际社会集体支助的重点应当是萨赫勒五国集团联合部队这一由非洲人所有、非洲人领导的应对区域不稳定的举措。

严峻的安全局势要求国际社会以明智、审慎和协作的方式集中精力在萨赫勒地区作出集体努力。正如其他人指出的那样，这要求该地区及其合作伙伴继续不仅采取安全方面的对策，而且要通过协调一致的人道主义、卫生、农业、治理和发展援助来解决冲突根源。正如我以前所说，我们通过与该区域安全和发展领域的行为体以及与非洲联盟和西非国家经济共同体的领导层在解决区域和局部争端方面开展有效协调，可使安全局势出现重大改善。

这些改进能否持续下去，将取决于萨赫勒五国集团国家在实现有效治理、让人们获取机会以及尊重人权、问责制和包容性方面取得的进展。加强妇女、青年和边缘群体在决策中的作用也至关重要。这些共同努力可以共同实现持久和平与稳定，发挥这一重要地区及其人民的潜力。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我欢迎布基纳法索外交与合作部长阿尔法·巴里先生阁下，并感谢他来到我们中间。请允许我在此代表赤道几内亚共和国总统奥比昂·恩圭马·姆巴索戈阁下，向萨赫勒五国集团国家元首会议轮值主席罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷先生阁下致以我们最良好的祝愿，祝愿他们在领导反恐斗争以及消除恐怖主义对萨赫勒-撒哈拉地区的影响方面取得成功。我们再次感谢主管非洲问题助理秘书长宾图·凯塔女士，非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚总统阁下、安洛斯·洛萨达·费尔南德斯先生和尤里·费多托夫先生的启发性通报。

萨赫勒地区不仅是西非次区域的核心问题，也是非洲和国际上的核心问题。萨赫勒地区的不安全和不稳定气氛日益令人担忧。几个月来，布基纳法索和马里的族群冲突加剧了安全、人道主义和发展问题。在该地区活动的恐怖主义武装团体和分属不同族裔的民兵的流窜活动和狡猾程度日益增加，导致近几个月伤亡人数增加。

请允许我在此表示，赤道几内亚共和国政府强烈谴责最近发生的族群间暴力事件以及对武装部队、联合国维和部队和手无寸铁的平民实施的不对称、协同式袭击，特别是在马里，布基纳法索和尼日尔。我们向受害者家属以及有关国家政府表示慰问，特别是向尼日尔政府和法国表示最深切的哀悼。在昨天的恐怖主义袭击事件中，有20多名尼日尔士兵丧生。两名法国士兵则在解救被恐怖分子绑架的人质时光荣牺牲。

在这方面，我们认为该区域各国不应该存在有罪不罚和被遗弃的感觉。因此，我们重申，国家当局必须迅速采取行动，一俟查明和拘留责任人即依法予以严惩。这将使民众感到放心，恢复国家政权的权威和合法性，并削弱有罪却可不受惩罚的感觉，这种感觉助长了暴力。

要制止困扰萨赫勒地区的冲突，就必须在提出可持续做法的同时迅速应对危机。换句话说，我们需要调和表面上似乎不可调和的东西：最迫切和持久的需求。

的确存在许多迫切需求。例如，由于缺乏安全，马里和邻国布基纳法索有900所学校不得不关闭，440所学校也不得不继续关闭，这使得66 000名儿童今年无法接受教育。但是，萨赫勒五国集团必须做的事情不仅仅是打击恐怖主义。虽然安全投资是必要的，但仍然不够。安全压力给该地区每个国家带来了巨大的宏观经济和财政成本，包括对社会投资的负面影响。

我们还必须意识到，仅靠军事手段无法解决萨赫勒地区的安全危机。我们必须对在一个聚集几乎世界上所有军队，对各种极端主义和恐怖主义团体具有吸引力的地区过度军事化进行反思，因为这种情况不断使萨赫勒国家陷入为求生存而大幅增加军事开支的循环。这种循环是不可持续的，并且正在以该地区发展和为年轻人带来希望所需的投资为代价来维持。

许多报告显示，武装团体招募的对象是无助和失业的青年，或者是感到被公共当局忽视的农村社区成员。因此，各国必须意识到这些数百万公民的痛苦并制定切实和持久的政治对策。因此，萨赫勒联盟和《优先投资方案》框架内的项目必须仍然是萨赫勒五国集团各国在国际捐助者和合作伙伴的支持下实施的优先事项。

在开展这项工作的同时，在极端主义蔓延的马里收复国家领土也必须是优先事项。不同社区始终在全国各地和平、和谐地生活，而冲突和紧张以前

则是通过对话来管控的。该国必须通过在土生土长的进程中共存来恢复这一对话传统与文化、重建信任，以及促进社区间和解和凝聚力。这些土生土长的进程将涉及提高对和平促进发展和促进积极价值观的重要性的认识，而且还将涉及提高对解决土地纠纷和司法问题的重要性的认识。

应强调萨赫勒五国集团与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）及国际刑警组织等合作伙伴之间的密切合作。常设秘书处/毒品和犯罪问题办公室联合评估团在2018年7月至10月期间进行的联合评估无疑将为落实警察部门建立一个法律框架，以确保联合部队能够通过确保透明的司法后续行动来充分履行其打击恐怖主义和有组织犯罪的任务。我们还赞扬与国际刑警组织的战略伙伴关系，这对于交流信息和使用其数据库登记联合部队进行的调查至关重要。

此外，赤道几内亚共和国欢迎萨赫勒五国集团国家元首会议第五届常会最后公报。他们在公报中重申愿意调动更多国内资源，以使联合部队全面运作。根据非洲联盟和平与安全理事会4月9日公报，我们强调，作为其综合工作方法的一部分，安全理事会需要将联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）提供的支持扩大到马里以外的萨赫勒五国集团联合部队所有组成部分。在下个月关于延长马里稳定团任务期限的谈判中，这肯定是一个无法避免的问题。

鉴于萨赫勒地区局势是对国际和平与安全的真正威胁，赤道几内亚共和国表示支持该区域领导人要求将联合部队的任务授权置于《宪章》第七章之下，以便为联合部队提供这一重要举措和该地区危急局势应得的额外政治合法性。此外，不采取迅速和果断措施的严峻局势可能扩展到该地区沿海国家，如科特迪瓦、多哥、贝宁和加纳。我们认为，正如巴里部长指出的那样，有必要组建一个类似于为伊拉克、阿富汗和利比亚建立的国际联盟，但这次是在非洲联盟的协助下组建一个国际联盟，以便制止这一不安全毒瘤。如果没有这样一个联盟，这一祸害将蔓延到西非之外。

最后，请允许我指出，尽管落实我们已强调的所有方面不会使成千上万条丧失的生命重生，但这样做有可能为对实现以下目标持乐观态度和抱有新希望创造条件，那就是和平共处、接受社区间和谐，以及完全恢复国家权力，以便这些国家能拥有其宪法特权，为人和财产提供合法保护，以及成为统一和不可分割的国家。最后，我要祝贺萨赫勒五国集团每个国家在联合部队全面运作的框架内正在作出多方面的努力。

Singer Weisinger先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢今天的各位通报人，特别是巴里外长阁下，感谢他们使我们了解萨赫勒局势的来龙去脉。与此同时，我们赞扬在联合部队的运作方面取得的进展。

考虑到各位通报人提供的关于安全局势的信息，以及需要建立萨赫勒五国集团联合部队以应对该地区的共同冲突，呼吁安全理事会支持那些仍在努力在区域和次区域一级打击恐怖主义和跨国有组织犯罪，以期恢复萨赫勒地区和平与安全的非洲国家。我们对该地区安全水平不断恶化感到关切，这种情况反映在目前主要针对平民的暴力升级，以及小武器和轻武器扩散加剧的前所未有的社区间暴力行为中。

在这一方面，我们鼓励当局采取必要行动，通过加强控制措施，包括《防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易各方面问题行动计划》来消除这一祸害。此外，我们鼓励制造和进口武器、弹药和相关材料的国家加强转让和控制机制，以防止这些武器的最终目的地成为冲突地区，从而挽救生命。

萨赫勒地区不安全局势导致整个地区人道主义局势恶化，以及大批人口群体在国内流离失所，并引发了一场粮食危机，需要为约274,000名儿童提供针对严重急性营养不良的治疗，这一人数与原先

估计数相比增加了60％以上。仅在马里和布基纳法索，就有500多万人需要人道主义援助。

其中一半以上是儿童，他们除了面临粮食短缺外，还遭遇无法接受教育的不幸。由于学校关闭，他们没有所需的工具来发展自己的能力或让自己做好成为社会变革推动者的准备。

多米尼加共和国坚信青年人是社会的变革者，并支持非洲联盟和平与安全理事会第四次报告中关于执行路线图的建议。因此，我们要重申，将对萨赫勒区域青年人的投资以及与他们的合作纳入其中，是让他们实现更大潜力的一个可能途径。这也解决了青年失业率高的问题，并促进了该区域的和平与安全。

关于妇女的作用，我们看到，萨赫勒区域妇女的权利受到恐怖团体的蓄意侵犯。她们在贫困、武装冲突、暴力极端主义、性别歧视、以及性暴力中极其艰难的生存使这一问题变得更加复杂。所有这些情况都是不可接受的。因此，我们虽然有一项重新调整重点的《联合国萨赫勒综合战略》，但必须进一步使该战略与《2018-2022年联合国萨赫勒支助计划》、西非国家经济共同体妇女与和平与安全问题2017-2020年行动计划、以及执行萨赫勒五国集团妇女平台活动的路线图保持一致。在这方面，我们确认对五国集团联合部队人员的培训和能力建设措施，以及一套新的运作程序的签署，该程序适用于所有被联合部队逮捕和拘留的人，并对妇女和儿童给予特殊的差别待遇，以期保护陷于暴力的平民。我们欢迎国际社会为此提供支持。

此外，鉴于气候变化造成的持续威胁，至关重要的是，继续加强联合部队与其他区域和次区域举措的合作机制，以促进该区域的可持续发展。在这方面，我们欢迎按照《联合国萨赫勒支助计划》所载的《联合国萨赫勒综合战略》，努力加强应对气候变化的工作。

我们必须继续加强《联合国萨赫勒综合战略》和《联合国萨赫勒支助计划》，并加快建立五国集团联合部队信托基金，这将有助于联合部队克服在装备、培训和基础设施等方面所面临的许多困难。这将使联合部队能够改进其在打击恐怖主义、非法移民、贩运人口和其它形式跨境犯罪方面的行动。此项筹资也将为联合部队提供可预测的资金并及时付款，使它得以履行其任务。

我们赞扬欧洲联盟、联合国马里多层面综合稳定团、“新月形沙丘”行动和马里武装部队设立马里协调机构，以改善驻在该国的各军事和安全部队之间的信息交流和协调。我们还赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室向萨赫勒五国集团国家提供援助，以打击恐怖主义和有组织跨国犯罪。我们敦促继续向非洲和平机制支付认捐款项，以期为该区域的稳定积累必要的资源。

最后，多米尼加共和国表示同意秘书长的看法，即安全举措虽然明显是必要的，但并不是解决萨赫勒问题的灵丹妙药。为了打击萨赫勒区域的恐怖主义和跨境犯罪，除了以可预测的方式向五国集团联合部队提供必要资金、以提高其运作能力、效力和效率之外，我们还必须做更多的工作，解决助长冲突的根本问题，以期建设有助于萨赫勒区域可持续社会经济发展的能力。否则，萨赫勒区域将继续处于不稳定不断加剧的状态，而外国部队驻扎那里的时间很可能超出我们任何人的想象。统计数字告诉我们，武装团体各派别正在萨赫勒区域和邻近国家扩大其势力范围，因此，暴力正在蔓延到边界之外，有可能削弱各国并造成人口四分五裂。同秘书长一样，我们认为必须做更多的工作，以避免安全局势进一步恶化。联合国和安全理事会必须寻求国家和区域一级的共同解决办法，以实现该区域的和平与安全，从而改善萨赫勒区域居民的福祉和权利。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢我们的所有通报者所作的非常有洞察力和全面的发言。我向布基纳法索外交部长巴里先生表示非常热烈和特别的欢迎。

德国高度重视萨赫勒区域的和平与稳定。安格拉·默克尔总理强调，就在两周前，她在瓦加杜古举行的萨赫勒五国集团一次峰会期间访问了该区域。应卡博雷总统的邀请，她会晤了五国集团各国国家元首。总理在访问期间明确表示，德国支持萨赫勒五国集团，特别是联合部队，并准备考虑如何加强安理会对萨赫勒五国集团联合部队的支持。由于这些紧迫的挑战，我们期望在联合部队的运作以及萨赫勒五国集团作为一个区域组织的政治一体化方面取得更迅速的进展。让我着重谈谈这方面具体的四点。

首先，德国是萨赫勒五国集团的强有力伙伴，迄今已捐助约2800万欧元支助联合部队。正如我们从许多通报者那里听到的那样，联合部队现在必须迅速提高其运作能力。在这方面，我们期望萨赫勒五国集团各国加强参与。我们也呼吁所有已承诺提供支持的国际伙伴提高为联合部队筹资的可预测性。

第二，德国确信，联合部队有潜力发展成为在萨赫勒区域实现更大安全的关键角色，但我们尚未做到这一点。因此，我们深信，目前仍然需要在萨赫勒区域建立国际安全存在。这包括联合国马里多层面综合稳定团，该特派团应具备执行其任务所需的资源。

第三，德国坚信，保障人权和建设包容的社会实际上是战胜恐怖主义和极端主义的先决条件。不公正的经历往往是滋生极端主义的决定性因素。在打击恐怖主义和极端主义时，在尊重人权方面不能有任何妥协。因此，我们全力支持联合部队的人权遵守框架，并感谢联合国人权事务高级专员办事处在这方面所做专心致志的工作。

第四，德国也同样相信，独自采取军事办法去应对恐怖主义和不安全局势是不会取得成功的。应该通过即使在严重的恐怖主义威胁不复存在时也能继续介入的民警能力来加强人的安全。因此，我们坚决支持萨赫勒五国集团联合部队中的警务合作与培训。

我们要是更具战略性、更全面、更综合地审视当前的挑战，就会看到，我们需要一种囊括各个领域——特别是安全、建设和平与发展——的联合做法。这也是德国为萨赫勒五国集团国家提供双边和区域支持的指南。2017年至2020年，德国总共向萨赫勒国家提供至少17亿欧元，并且通过发展合作提供10亿欧元。默克尔总理在最近访问该地区期间宣布，德国将追加6000万欧元，用来促进该地区的发展。我国外交部长海科·马斯在最近访问该地区期间宣布，德国将为促进布基那法索及其边境地区的安全和稳定提供4600万欧元。自2016年以来，德国在预防民事危机、安全与稳定方面向五国集团提供支援逾1.45亿欧元。

我们感到荣幸的是，布基纳法索外交部长今天与我们一道与会，因此，我也想就该国的局势略陈已见。布基纳法索是实现萨赫勒地区稳定的一个至关重要伙伴。因此，我们非常关切地注视着那里日益恶化的安全局势。过去一年，该国大部分地区的恐怖主义袭击大幅增加，关于北部和东部最近遭到袭击的报告以及恐怖主义活动进一步向南部蔓延的紧迫风险，仅突出了局势的脆弱性。我们对侵犯人权行为大幅激增和平民伤亡人数上升感到格外震惊，我们心系所有恐怖袭击的受害者，特别是最近在反恐斗争中牺牲的士兵。在这方面，我还要对最近在扣押人质事件中献出生命的法国军人表示哀悼。德国对他们付出的牺牲表示敬意。虽然反恐人员是我们总体战略中的一个非常重要的因素，但我们都受益于他们为加强该地区内外的安全与稳定做出的努力。

整个萨赫勒的恐怖主义网络和有组织犯罪层出不穷，主要是由于边境地区失控造成的，这突出表明，我们正在应对的是区域挑战，而非国家挑战。因此，我们鼓励我们的朋友和伙伴布基纳法索政府加紧努力，寻求建立旨在应对这些事态发展的区域和国际伙伴关系。我们必须一道这样做。在法国、

科特迪瓦及德国共同主导的安全理事会3月份访问期间，安理会成员亲身了解到安全挑战，我们谨再次感谢布基纳法索政府对安全理事会访问团的慷慨支持。我认为，这次访问最重要的收获之一是，必须共同努力防止局势进一步升级。我们欢迎秘书处表明愿意改变做法，使联合国国家办事处适应新的挑战。我们鼓励它在这方面取得进展，并推进《联合国萨赫勒区域综合战略》的执行工作。

在结束发言之前，我谨就建设和平委员会今天下午的会议略陈己见。鉴于布基纳法索面临的巨大挑战，我们认为，在争取和协调国际支持方面，这是一个非常重要的步骤。我们赞扬布基纳法索政府的这一及时举措，并且希望，这只是为该国人民带来快速成果的更长期、更富有成效伙伴关系的第一步。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们欢迎布基纳法索外交部长阿尔法·巴里先生参加今天的会议，并感谢主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔女士和其他通报者向我们介绍情况。

我们同意今天就萨赫勒局势表达的惊人观点。非洲这一地区现在安全威胁的程度之高前所未有。恐怖主义活动的地域范围正在扩大，极端主义意识形态不断有新的信徒。我们非常关切极端分子和恐怖分子对宗教圣地的袭击和其它袭击。这些问题的根源尽人皆知，巴里先生刚刚进行过讨论。在萨赫勒，我们正在尝到利比亚国解体的苦果，该国解体是外来粗暴干涉造成的后果。我们认为，如果该国局势不恢复正常——我们在安全理事会最近访问马里和布基纳法索期间的许多交谈对象都谈到这一点，实际上就不可能稳妥地实现该地区的稳定。

我们欢迎萨赫勒五国集团倡议建立一支联合部队，打击恐怖主义和有组织犯罪。在相对较短的时期内，这似乎已成为区域安全的一个重要因素。我们感到高兴的是，有消息称，截至1月，联合部队已在其所有责任区恢复行动，其部署水平已达到75%。当然，许多问题仍未得到解决。联合部队总部去年遭到恐怖袭击之事暴露了其薄弱之处。据我们所知，已经得出相关结论，并且已经开展工作纠正错误。当然，五国集团联合部队要充分运作，就必须确保提供稳定和可预测的资金。我们看到，外国捐助方承诺提供的资金正逐步送达该地区。然而，许多资金认捐方没有及时提供资金。原则上，我们愿意考虑从联合国经常预算中为联合部队供资的可能性。

我们认为，非洲人和国际社会都亟须采取进一步的协调步骤，打击萨赫勒-撒哈拉地区的恐怖主义。单靠军事措施显然不可能铲除这一邪恶，我们也同赤道几内亚的朋友一样，对该地区的过度军事化感到关切。至关重要的是，必须着手有效抵制极端主义意识形态的扩张，解决该地区严峻的社会和经济问题，加强国家机构并确保尊重人权。

俄罗斯正密切监测该地区的发展形势。我们已经在一些国家提供适当的军事技术援助，并培训军事和警察人员。总体而言，我们希望，在不久的将来，萨赫勒五国集团联合部队将成为恢复和维护西非和平的有效工具。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们谨感谢你召开今天的会议。我们还要感谢应邀发言者通报情况。我们特别欢迎布基纳法索外交与合作部长阿尔法·巴里先生今天与会。

在最近访问马里和布基纳法索期间，我们目睹萨赫勒五国集团国家联合部队做出了宝贵努力，尽管如此，萨赫勒的人道主义局势脆弱，安全局势不断恶化，秘鲁一直关切地予以关注。尤其是，我们坚决谴责持续不断的恐怖主义袭击和暴力极端主义的蔓延。令人担忧的是，这场危机正向该地区以外的贝宁、多哥和加纳等其他国家蔓延。我们向最近袭击事件的受害者家属以及法国等受影响的国家表示哀悼，法国失去了两名勇敢的士兵。在这方面，

我们强调，必须在我们认为对于解决这一局势至关重要的三个领域加倍努力。

首先是安全。联合部队在打击恐怖主义、武装团体和跨国有组织犯罪方面发挥着核心作用。我们欣见联合部队在今年年初恢复其活动，并部署了其大部分军事和警察部门。但是，我们感到关切的是，培训、装备和能力建设仍然不足，而且联合国马里多层面综合稳定团被要求提供的技术合作方面的局限性。我们重申迫切需要确保联合部队拥有可预测、可持续和灵活的资金，使其实现其目标。我们还强调，萨赫勒五国集团国家仍然致力于建立人权和国际人道主义法合规框架，以加强国际社会的信任和支持。

第二个领域是可持续发展。联合部队是旨在解决冲突根源的全面和多层面战略的一部分。这意味着建立和加强必要的能力和机构，按照《2030年可持续发展议程》和非洲联盟的《2063年议程》，捍卫人权、促进法治、应对气候变化的负面影响和推动持续经济增长。这方面，我们要强调《联合国萨赫勒综合战略》和萨赫勒五国集团的“优先投资方案”，作为消除该区域发展、和平与安全的结构性障碍的核心要素。在这方面，我们强调必须促进赋予妇女权能和创造更多就业机会，特别是对年轻人而言，这对稳定与发展有直接影响。

第三个领域是区域和次区域合作。我们欢迎萨赫勒五国集团及其邻国成员之间在信息交流和打击不安全以及恐怖主义威胁方面加强区域合作。我们还强调与联合国各办事处的合作，例如联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）和建设和平基金。由于与非洲联盟、西非国家经济共同体以及各区域组织和联合国实体的有效协调，西萨办特别提供了预防和区域视角。

最后，我们欢迎萨赫勒五国集团的努力，这是非洲国家在促进非洲大陆和平与安全方面的潜力和承诺的有力体现。秘鲁将继续支持其在所有领域的努力，最终目标是巩固该地区的可持续和平。

莱维茨基先生（波兰）（以英语发言）：首先，我要和其他代表团一道向布基纳法索和法国人民以及达布洛教堂遇袭事件的受害者家属，以及这两名法国士兵的家属表示诚挚的哀悼。

我还要热烈欢迎现任萨赫勒五国集团联合部队主席阿尔法•巴里先生。他今天光临会议厅，表明他对萨赫勒五国集团联合部队内部的合作极为重视。最后，我想借此机会赞扬联合部队的所有成员国—布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔–它们开展出色的区域合作，这应该成为世界其他区域的榜样。

正如一些代表团和助理秘书长宾图•凯塔所描述的那样，萨赫勒面临着一些非常多样化的挑战，从气候变化和非正常移民到贩运武器和毒品以及暴力极端主义和恐怖主义。所有这些都具有跨国和跨界性质，这意味着只有通过国际和区域合作才能有效处理这些问题。在这方面，邻国之间和区域组织，特别是非洲区域和次区域组织之内的合作与协调对于在解决冲突和实现稳定的努力方面取得切实和持久的进展至关重要。在这方面，萨赫勒五国集团联合部队仍然是解决萨赫勒地区跨界挑战的一系列区域和国际安全对策的关键组成部分。

毫无疑问，波兰完全支持联合部队的使命，并希望在国际社会的必要援助下，它将很快投入充分运作。响应巴里先生所言，萨赫勒五国集团联合部队不能独自战斗。正如布约亚先生强调的那样，它需要安全理事会、区域和次区域组织以及欧洲联盟的不断援助。欧洲联盟以及作为欧洲联盟一部分的波兰愿意与联合部队站在一起，继续支持其应对各种挑战的努力。

我们还赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室—而且我们感谢费多托夫先生所作的内容丰富的通报–，感谢他支持联合部队警察部门的运作。恢复司法将在确保萨赫勒地区的和平与稳定方面发挥重要作用，其效力将对联合部队打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的能力产生影响。

此外，我们欢迎萨赫勒五国集团继续致力于建立人权和国际人道主义法合规框架。正如一些代表团以及凯塔女士和德拉特雷先生所强调的那样，尊重人权是赢得当地社区信任的关键，而这对提高萨赫勒五国集团联合部队反恐活动的有效性至关重要。这就是为什么萨赫勒五国集团联合部队继续合作、特别是与人权事务高级专员办事处合作如此重要。

至关重要的是必须优先侧重于保护平民的培训目标，这是波兰作为安全理事会成员的优先事项之一，从而防止军队和警察部门在开展反恐行动时侵犯和践踏人权。

不进行重大改革，萨赫勒地区的持久和平、安全以及繁荣就不可能实现。欠发达、贫困、排斥、治理不善、缺乏基本服务和经济机会以及气候变化在该地区的影响等各种问题必须依据《联合国萨赫勒综合战略》和《联合国萨赫勒支助计划》来处理。

因此，有必要讨论国际社会如何能够通过双边和多边合作，继续支持萨赫勒五国集团及其联合部队，从而不仅提高其行动能力，而且增加其发展举措。要想确保持久和平、稳定以及繁荣，我们就必须同时处理三个支柱，即：和平与安全；一些发言者已提到的发展；以及人权这个支柱。这需要一种侧重于财政或物资捐助以及政治与外交合作的新颖做法。在这方面，我们欢迎加快落实《萨赫勒五国集团优先投资方案》，把最脆弱群体生活的地区作为发展干预的侧重点。

目前，波兰通过欧洲联盟的渠道和各种双边渠道来支持萨赫勒五国集团联合部队。我们为联合部队内的乍得特遣队提供了大量物质支助。我们必须从一种更广泛的视角来看待对萨赫勒五国集团及其联合部队的支持。最重要的是，这是对区域安全的一种长期投入，是实现萨赫勒地区持久和平、安全以及繁荣的前提。

最后，我们赞扬负责马里问题秘书长特别代表安纳迪夫先生和联合国马里多层面综合稳定团的工作人员，他们不遗余力地努力确保特派团根据第2391 （2017）号决议和技术协议，随时准备为联合部队提供支助。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：我谨感谢布基纳法索外交与合作部长阿尔法·巴里先生阁下抽出时间，以萨赫勒五国集团主席的名义向安全理事会通报情况。我还感谢主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔女士、非洲联盟（非盟）马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生、欧洲联盟（欧盟）萨赫勒问题特别代表安赫尔·洛萨达·费尔南德斯先生以及联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生的全面通报。

南非注意到秘书长最近关于萨赫勒五国集团联合部队活动的报告（见S/2019/371），对萨赫勒地区安全与人道主义局势恶化深感关切，特别是马里和布基纳法索北部与中部以及布基纳法索、马里和尼日尔边境地区继续发生恐怖袭击事件，族裔间暴力增多，导致多人死亡。同样令人关切的是蔓延到广大西非地区的溢出效应。

我国代表团愿借此机会，向萨赫勒地区各种暴力袭击事件、特别是发生在马里Ouagassou、Arbinda以及最近布基纳法索Dablo的袭击事件受害者家属表示慰问。我们还向牺牲自己的生命以便他们的同胞能够返回家园、和平生活的两名士兵表示哀悼。我们希望，这些可怕罪行的制造者将被追究责任。我们赞扬萨赫勒五国集团成员国表示致力于搭建人权履约框架。这是一个重要的事态发展，对于把犯罪人绳之以法、建立民众对各自国家司法制度的信任与信心将发挥重要作用。

令我们鼓舞的是，萨赫勒国家协同努力，致力于推进萨赫勒五国集团联合部队投入运作，以打击恐怖主义、跨界有组织犯罪以及贩运，从而创造有利于和平与发展的条件。同样，我们欢迎萨赫勒五国集团联合部队今年年初恢复运作，以处理困扰该

地区的各种安全挑战。南非肯定经非盟认可的萨赫勒五国集团联合部队及其成员国的重要作用及其所做的牺牲。在这方面，我们呼吁安全理事会不遗余力地支持萨赫勒国家采取的各项举措。

我们欢迎联合国马里多层面稳定综合团（马里稳定团）与萨赫勒五国集团联合部队结成独特的伙伴关系，以恢复马里和广大萨赫勒地区的和平与稳定。正如已得到安理会认可的那样，这种伙伴关系提供了联合国维和行动与非洲地区性和平行动之间合作的一个积极模式。因此，安理会和国际社会应尽一切努力，确保萨赫勒五国集团联合部队面临的挑战得到处理，使其达到全员能力，能够有效执行其授权任务。

因此，我们重申，我们支持秘书长对安理会的一再建议，即：设立一个联合国支助萨赫勒五国集团联合部队的办公室，由摊款供资，独立于马里稳定团之外。我们认为，这可使联合部队获得可预测和可持续的资金支持，开展长期规划，并且巩固这项重要举措。这将使联合部队得以具备必要的能力和急需的后勤与行动基地，积极推动萨赫勒五国集团联合部队的全面与有效运作。

我们还认为，要想优化联合部队的行动，就必须满足必要的后勤要求。在这方面，南非认可秘书长的建议，即：建议安理会考虑授权马里稳定团为那些在联合部队框架内行动的各营提供救命的消耗品，条件是联合部队或其它伙伴负责确保支助被运送至各自的任务区。

为了声援巴里外长和布基纳法索人民，南非也欢迎旨在加强联合国驻地协调员办公室和加强布基纳法索各地的人道主义援助、资助和方案的计划。此外，安全理事会在讨论非洲主导的和平行动时，应考虑强化伙伴关系和加强非洲联盟作用的进一步机会。这一进程应以协调一致的方式进行，以便伙伴关系能够相互补充，支持萨赫勒五国集团联合部队。

南非认识到安全、和平与发展之间的联系。我们认为，还需要解决该地区冲突的根源，特别是贫困、气候变化、失业和其他相关问题。因此，当前的努力和举措迫切需要针对萨赫勒面临的挑战采取整体发展办法，以产生宝贵的持久影响，并在该地区实现稳定与持久和平。

南非赞赏地欢迎我们的发展伙伴为萨赫勒五国集团侧重于本地区社会经济发展举措的优先投资方案提供双边和多边财政捐助。与此同时，我们敦促有能力的所有会员国继续提供财政支持，以确保成功实施萨赫勒五国集团的优先投资方案。

最后，我国代表团愿重申，仅靠萨赫勒五国集团联合部队无法确保萨赫勒地区的安全，如果不能充分并紧急处理当地安全局势，安理会应认识到该局势现在对西非其他地区以及以后对整个非洲的灾难性影响。这意味着安理会、该地区和国际社会应不遗余力地为联合部队提供其迫切需要的必要支持，协助其成功履行基本使命。

南非将支持法国在这方面向新闻界发表的谈话草案。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，请允许我像其他人一样，就尼日尔和法国男女军人的牺牲向两国表示诚挚的慰问。

我还要感谢各位通报人，并欢迎布基纳法索外交与合作部长阿尔法•巴里先生阁下来到安理会。

正如秘书长报告（S/2019/371）所述，有一些明显的进展值得欢迎，特别是联合部队从1月开始恢复了行动，并且到3月为止部署了75%的部队。我们认识到，萨赫勒五国集团国家在困难和不利的情况下努力打击跨界威胁。现在，该部队必须加速努力，实现全面行动能力，并表明其安全能力大于其各部分的总和。展示该部队的行动取得切实成果的证据将在区域和国际两个层面建立该部队的信誉。为了帮助联合部队克服其资金挑战，从而实现全面运作，联合王国强烈敦促所有合作伙伴以最大的紧迫性兑现其所作的财政承诺。

就联合王国而言，我们为欧洲联盟的一揽子支助作出了贡献，并提供了进一步的双边捐助，仅联合部队就获得了大约2000万美元。除此之外还为整个萨赫勒地区提供了更多捐助。继续与欧洲联盟、联合国马里多层面综合稳定团和“新月形沙丘”行动密切合作，对援助开展行动至关重要。在这方面，我们欢迎1月份设立马里协调机构，该机构是加强实地各军事和安全部队之间信息共享和协调的框架。

我们还欢迎为推进人权合规框架而采取的步骤，并强烈敦促继续努力在所有萨赫勒五国集团联合部队中进一步嵌入并实施该框架。这不仅将导致加强对平民的保护，还将支持争取民众人心的努力，而联合部队正是为保护民众而建立的，这对该地区的稳定至关重要。对任何指称的侵犯人权行为都需要充分调查。展望未来，我们鼓励萨赫勒五国集团秘书处最终确定联合部队的战略行动构想，这将表明联合部队内部具有一致目标，并提升捐助者的信心。

萨赫勒地区面临的挑战越来越复杂。鉴于马里中部地区的恐怖主义、犯罪和族群间暴力事件与日俱增，我们同秘书长一样，对不安全和恐怖主义蔓延到该区域其他地方，包括布基纳法索感到关切。我们呼吁萨赫勒五国集团国家加速努力，部署所有尚未部署的部队，并完全建立警察部门，以应对日益严重的跨界威胁。

正如安理会在2017年12月支持萨赫勒五国集团部队的第2391（2017）号决议中所确认的那样，单纯的军事行动不是解决办法。只有在作出安全努力的同时实施解决治理、发展、人权和人道主义问题的方案，该地区才能实现长期稳定。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨欢迎布基纳法索外交与合作部长阿尔法·巴里先生来到安全理事会。我还要感谢所有通报人非常有意义的发言。

我也要同其他人一道向尼日尔、布基纳法索和法国表示慰问。

2014年，毛里塔尼亚、马里、布基纳法索、尼日尔和乍得决定携手应对共同挑战。五年之后，这一开创性举措仍比以往任何时候都更有现实意义。比利时赞成萨赫勒五国集团联合部队获得《联合国宪章》第七章授权。此外，该部队必须能够得到充足和可持续资金的支持。正因为如此，我们也支持在明确界定的条件下，通过联合国法定缴款为该部队提供资金。

与此同时，我国当然支持通过欧洲联盟，但也支持以双边方式，帮助联合部队投入运作。去年，比利时捐助了100万欧元，以确保联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）能够向联合部队提供后勤支援。比利时还支持萨赫勒五国集团防卫学院，为其提供教官。比利时士兵在布基纳法索、马里和尼日尔为其萨赫勒战友提供训练。

在这方面，我想谨强调以下几点。地区安全行动的成功在很大程度上取决于是否有强大的国家军队。在这方面，就马里而言，我们支持秘书长关于进行全面安全部门改革的呼吁。

最近几个月，联合部队取得两项我们必须欢迎的积极进展：首先，1月重启部队行动；其次，逐步执行人权和国际人道主义法合规框架。我们坚决鼓励萨赫勒五国集团国家继续在这两个方面做出努力。

然而，向该部队承诺的一些装备尚未交付，这对行动规划产生影响。但是，还存在其它手段，现在能够加以使用。进一步执行合规框架，发展警察部门，常设秘书处及国防和安全委员会投入运作，更新行动构想，以及建立一个协调国际支助的机制，如后续行动小组，都是萨赫勒五国集团能够在哪些方面利用已有手段充分投入运作的实例。

比利时对萨赫勒安全和人道主义局势恶化深感关切。如在所有危机中一样，解决办法主要是政治办法，有待采取的步骤涉及多个方面。当然，强有

力的安全对策对于捣毁恐怖主义网络、断绝其资金来源以及驳斥其极其有害言论必不可少。

但是，民众和各个社区的深切愿望也理应得到倾听，以避免陷入暴力局势。绝然没有什么神奇妙方，但是，就治理、法治、打击腐败和有罪不罚现象、尊重人权、防止对某些族裔群体或社区的一切形式污蔑、提供基本服务乃至适应气候变化而言，一整套措施有待加强。

在这方面，我们必须阐明布雷凯西发生的事件，并从中得出一切必要的司法结论。关于布基纳法索的局势，比利时密切关注秘书长为了让联合国加倍向联合国西非和萨赫勒办事处提供支助所做的努力，特别是作为执笔方与我们科特迪瓦的伙伴方一道所做的努力。

比利时支持萨赫勒五国集团、欧洲联盟及联合国之间的三方安排。我们感到遗憾的是，资源利用不足，不仅是因为没有开展行动，而且还因为对马里稳定团施加了限制性过大的条件框架。为了响应安理会在访问该国期间听到的请求，比利时敦促马里稳定团务实地调整对联合部队的支助。和平之敌不分疆界。

巴奈先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我们欢迎布基纳法索外交与合作部长阿尔法·巴里先生阁下今天出席会议。我们还要感谢所有通报者的宝贵发言。我们高兴地听到今天代表不同组织、具备不同经验的各组别发言者发言，这使我们更好地了解萨赫勒地区的局势，也有助于我们了解该地区行为体的不同作用以及整个萨赫勒地区的需求。

正如今天的情况通报向安全理事会清楚地表明的那样，我们能够支持解决一些问题，以实现稳定与安全，促进发展，消除不稳定的根源。我想谈谈我们今天讨论的三个主要方面：联合部队的努力、安全局势以及有待采取的措施。

关于联合部队的活动，我们欢迎它在1月份恢复行动，特别是在其总部去年遇袭以来局势维艰之后。我们也欢迎它努力达到行动能力的75%。我们鼓励联合部队保持这一积极做法，以应对整个地区正在空前扩大的恐怖主义威胁。我们还欢迎联合部队最近采取措施，部署警察部分，落实人权合规框架，调查侵权行为。这些问题对于恢复民众之间的信任具有重要意义，这进而将支持联合部队的努力。

我们了解联合部队面临的困难，特别是缺乏保障其继续运作的持续供资。我们欢迎秘书长提议为联合部队设立一个专门的联合国支助办事处。我们必须考虑这一建议，或者考虑采取其它方式，确定安理会如何能够支持联合部队，保障该地区的稳定，并防止恐怖主义在整个地区进一步蔓延。

关于联合国马里多层面综合稳定团对萨赫勒联合部队的支助，我们赞扬该稳定团根据第2391（2017）号决议规定的技术协议，积极回应联合部队的所有支助请求。该决议将支助范围限制在马里境内，这加大了联合部队的压力。

关于安全局势，我们对该地区的袭击事件增多深感关切。萨赫勒地区的暴力迅速蔓延，从布基纳法索蔓延到贝宁、多哥、加纳及科特迪瓦等沿海国家。这凸显出必须开展区域合作，应对该地区的种种威胁。国际社会必须支持这种合作，以防止恐怖主义活动进一步扩大。

在马里，我们最近目睹了军队打击恐怖团体的军事行动取得成功，但不幸的是，这些行动并未改善安全局势。最近一段时期，暴力事件有所增加，其中最重要的是奥戈萨古村大屠杀，于安全理事会3月份访问期间发生。在布基纳法索，我们在访问期间认真听取了政府介绍该国面临的威胁。我们了解到，该地区的威胁具有相似性且相互关联，因此，以协调和相互配合的方式加以应对至关重要。在这方面，我愿与前面的同事一道，就友好的法兰西共和国两名士兵最近丧生向该国表示慰问。

最后，为了解决萨赫勒当前的局势，必须解决一些问题，包括军事和发展方面的问题。关于

马里政治进程，如秘书长在其关于联合部队的报告（S/2019/371）中指出的那样，《马里和平与和解协议》的执行情况对整个地区具有重要意义。他指出，马里安全部门取得的进展将对联合部队的行动产生积极影响。

关于不稳定的根源，我们强调必须在整个区域实现发展。缺乏经济机会、治理脆弱和气候变化的影响如果不加以解决，会成为一小部分不稳定和冲突因素。

我们对五国集团国家在优先投资方案方面的初步努力以及联合国通过实施其萨赫勒问题综合战略所做的努力感到高兴。必须与萨赫勒五国集团的军事方面同步取得进展，以保证取得全面进展。

主席（以英语发言）:我现在以印度尼西亚代表的身份发言。

首先，我谨欢迎布基纳法索外交与合作部长阿尔法·巴里先生阁下来到安理厅，并感谢他代表萨赫勒五国集团所作的通报。我也要感谢今天会议上的所有通报者，他们为我们做了全面概述。通报者的多样性无疑代表了区域国际组织为共同解决萨赫勒五国集团问题而进行的出色合作。

首先，请允许我向实地的众多维和人员致敬，并缅怀那些在维护萨赫勒地区和平与安全的斗争中牺牲的人，包括两名阵亡的法国士兵。我们还向该地区许多恐怖袭击的所有无辜受害者表示哀悼。

我想着重谈三个相关要点。

首先，印度尼西亚支持萨赫勒五国集团国家通过建立萨赫勒五国集团联合部队来应对它们面临的安全挑战的举措和决心。布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔之间的合作无疑是邻国合作推动共同事业的出色榜样。

正如秘书长报告（S/2019/371）所述、巴里先生提到的那样，已经取得一些令人鼓舞的进展，例如在三个区部署了75%的官兵、联合部队恢复行动、军民合作活动增加。此外，在部署警察和文职人员以及执行人权合规框架方面做出了更多努力。我们希望这将转化为实地总体安全局势的真正改善。

然而，我们认识到，联合部队继续在非常困难的环境中开展工作。因此，提供支持确实很重要，包括可预测和可持续供资以及培训和能力建设。在这方面，印度尼西亚赞扬捐助者的承诺，并呼吁支付用于支持联合部队的认捐款。秘书长报告还简要说明，应进一步考虑联合国今后对萨赫勒五国集团联合部队的支持选项。印度尼西亚认为，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在支持萨赫勒五国集团联合部队方面发挥着重要作用，我们应该进一步考虑如何加强这种支持，包括在我们讨论延长马里稳定团任务期限时也应考虑这一点。

第二，我们仍然对萨赫勒地区安全和人道主义局势的持续恶化感到关切。萨赫勒的安全局势仍然岌岌可危，恐怖分子不断发动袭击，包括在去年袭击了萨赫勒五国集团联合部队的总部。族群间暴力也有所上升。持续的不安全状况导致人道主义需求增加，境内流离失所者和营养不良者越来越多。五国集团国家的局势也蔓延到西非邻国，影响该区域的整体稳定。因此，必须采取全面和多部门的办法来消除不稳定的根源，并帮助萨赫勒人民建设复原力。

第三，印度尼西亚认为，安全举措应该是确保萨赫勒持久稳定的广泛努力的一部分，这项努力还包括社会和经济发展以及人权方面。在应对萨赫勒地区的安全挑战时，必须赢得民心。我们一贯主张加大社区在这方面的参与力度。此外，善政、消除贫困和不平等、为年轻人创造机会和应对气候变化对于改善萨赫勒人民的生活条件仍然至关重要。

我们支持区域行为体、非洲联盟、欧洲联盟和联合国共同努力执行《联合国萨赫勒综合战略》和《联合国萨赫勒支助计划》。我们也赞赏联合国毒品和犯罪问题办公室在支持萨赫勒地区、以及在特别针对最弱势群体加快执行萨赫勒五国集团区域战略和优先投资方案方面所起的作用。我们也呼吁国

际社会支持该地区的努力，以便能够实现可持续发展目标。印度尼西亚随时准备为实现萨赫勒地区的持久和平与稳定做出贡献并与国际社会合作，包括通过我们驻马里稳定团的维和人员实现这一目标。

我们期待法国代表团向新闻界发表声明。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

发言者名单上没有其他发言者了。

中午12时55分散会。